

Số: 33 /BC-HĐND

Quảng Trạch, ngày 23 tháng 4 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về tán thành chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025. Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện về việc thẩm tra các Đề án, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 12 (Kỳ họp chuyên đề) - HĐND huyện Quảng Trạch khóa XX, nhiệm kỳ 2021-2026; Ban Pháp chế đã tổ chức thẩm tra Tờ trình của UBND huyện đề nghị thông qua Nghị quyết và dự thảo Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện. Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, thủ tục.

Ban pháp chế đã nhận được hồ sơ do UBND huyện chuyển đến gồm Tờ trình số 56/TTr-UBND ngày 22/4/2024 của UBND huyện đề nghị thông qua Nghị quyết và dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện Quảng Trạch về việc tán thành chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện. Nhìn chung hồ sơ cơ bản đã đảm bảo về trình tự, thủ tục và thời gian theo khoản 2 Điều 11 và Điều 12 Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ về Hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính.

2. Về dự thảo Nghị quyết của HĐND

Ban Pháp chế HĐND huyện thông nhất như sau:

2.1. Về thể thức văn bản

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định về ban hành văn bản hành chính.

2.2. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Hiện trạng, quy mô dân số và diện tích của 2 xã Phù Hóa và Cảnh Hóa trong Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, huyện Quảng Trạch: Xã Phù Hóa thuộc khu vực đồng bằng, có yếu tố đặc thù là xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang (*Quyết định số 353/QĐ-TTg ngày 15/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ*); diện tích tự nhiên 3,65 km²; quy mô dân số 4.281 người. Xã Cảnh Hóa thuộc khu vực đồng bằng, không có yếu tố đặc thù; diện tích tự nhiên là 7,74 km²; quy mô dân số 5.001 người. Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính 02 xã thành xã Phù Cảnh thì, diện tích tự nhiên là 11,39 km²; quy mô dân số 9289 người¹.

Ban pháp chế thấy rằng: Việc sắp xếp xã Phù Hóa và xã Cảnh Hóa thành xã Phù Cảnh là cần thiết, phù hợp với chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và quy hoạch chung của huyện theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6, BCH TW Đảng khóa XII “về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, tổ chức sắp xếp bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2025. Bên cạnh đó, sẽ góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân; bảo đảm quốc phòng - an ninh, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội. Công tác tổ chức thực hiện sắp xếp xã Phù Hóa và xã Cảnh Hóa thành xã Phù Cảnh đã được UBND huyện chỉ đạo chặt chẽ, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã. Kết quả lấy ý kiến cử tri về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của xã Phù Hóa và xã Cảnh Hóa đều đảm bảo tỷ lệ cử tri tán thành theo quy định². HĐND 02 xã đã tiến hành kỳ họp chuyên đề thông qua Nghị quyết tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính với số đại biểu HĐND xã tán thành đạt kết quả cao³. Bên cạnh đó, 02 xã có vị trí địa lý liền kề, các yếu tố truyền thống lịch sử, văn hóa, phong tục tập quán, điều kiện kinh tế - xã hội có nhiều yếu tố tương đồng; nếu sắp xếp sẽ thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

Vì vậy, HĐND huyện ban hành Nghị quyết về tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính xã Phù Hóa và xã Cảnh Hóa thành một đơn vị hành chính mới lấy tên xã Phù Cảnh là yêu cầu cần thiết, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

3. Một số đề xuất, kiến nghị

¹ Diện tích tự nhiên đạt 38% so với tiêu chuẩn (đã được UBND huyện giải trình tại đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn huyện Quảng Trạch); quy mô dân số đạt 232,1% so với tiêu chuẩn.

² Xã Phù Hóa, cử tri đồng ý 514/526, đạt 92,9%; xã Cảnh Hóa, cử tri đồng ý 1189/2074, đạt 57,27%.

³ Trong đó, HĐND xã Phù Hóa có 23/23 đại biểu dự kỳ họp biểu quyết tán thành/25 đại biểu HĐND xã, đạt 92%; HĐND xã Cảnh Hóa có 19/19 đại biểu dự kỳ họp biểu quyết tán thành/20 đại biểu HĐND xã, đạt 95%.

Sau khi tiến hành sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, quy mô dân số và diện tích tự nhiên tăng lên đáng kể, địa bàn rộng sẽ gặp khó khăn trong việc quản lý hành chính nhà nước. Để hoạt động quản lý nhà nước của xã ngày càng hiệu quả, phát huy tính tự lực, tự cường, nơi thực hiện dân chủ trực tiếp và rộng rãi, tổ chức cho nhân dân thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và nhiệm vụ cấp trên giao, Ban Pháp chế kiến nghị một số nội dung như sau:

1. Đề nghị cơ quan có thẩm quyền sớm ban hành văn bản theo trình tự, thủ tục pháp luật quy định, kiện toàn bộ máy tổ chức của xã Phù Cảnh theo đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, huyện Quảng Trạch đi vào hoạt động đảm bảo công tác chỉ đạo, điều hành, thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, ổn định đời sống nhân dân.

2. Các cơ quan có thẩm quyền phối hợp chặt chẽ với UBND xã Phù Cảnh tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, tư pháp có liên quan để đảm bảo quyền lợi của tổ chức và công dân sau khi hoàn thành việc sắp xếp đơn vị hành chính.

Thực hiện việc bố trí, sử dụng trụ sở, tài sản công sau sắp xếp đơn vị hành chính đảm bảo quy định của Chính phủ về sắp xếp lại, xử lý tài sản công.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế HĐND huyện về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của HĐND về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính xã Phù Hóa và xã Cảnh Hóa thành xã Phù Cảnh kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Hoàng Trọng Kim